

PRIJEDLOG ZA JAVNU RASPRAVU

KLASA: UP/I-344-01/14-03/12

URBROJ: 376-11-14-1

Zagreb, 30. srpnja 2014.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 3. i članka 52. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13 i 71/14) u postupku analize tržišta veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova, Vijeće Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti na sjednici održanoj 30. srpnja 2014. donosi

ODLUKU

- I. Utvrđuje se da mjerodavno tržište veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova – konkurentne relacije, nije podložno prethodnoj regulaciji.
- II. Utvrđuje se da je mjerodavno tržište veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova – nekonkurentne relacije, podložno prethodnoj regulaciji.
- III. Trgovačko društvo Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Roberta Frangeša Mihanovića 9, određuje se operatorom sa značajnom tržišnom snagom na tržištu veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova – nekonkurentne relacije.
- IV. Trgovačkom društvu Hrvatski Telekom d.d. određuju se sljedeće regulatorne obveze na tržištu veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova – nekonkurentne relacije: obveza pristupa i korištenja posebnih dijelova mreže, obveza nediskriminacije, obveza transparentnosti, obveza nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva i obveza računovodstvenog razdvajanja.
- V. Način, uvjeti i rokovi provođenja regulatornih obveza iz točke IV. ove odluke propisani su dokumentom Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti „Tržište veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova“ koji je u cijelosti sastavni dio ove odluke, a trgovačko društvo iz točke III. ove odluke obvezno je u potpunosti izvršavati sve određene mu regulatorne obveze.
- VI. Ukidaju se regulatorne obveze koje su trgovačkom društvu Hrvatski Telekom d.d. određene odlukom o „Analizi tržišta veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova – nekonkurentne relacije“ KLASA: UP/I-344-01/11-07/06, URBROJ: 376-11/IF-11-8 (DJ) od 30. studenoga 2011.

Obrazloženje

Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije koja je na temelju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 71/14) nastavila s radom kao Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) je, na temelju članka 52. Zakona o elektroničkim komunikacijama (dalje: ZEK), pokrenula postupak analize tržišta veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova. Odlukom od 25. travnja 2014. (KLASA: UP/I-344-01/14-03/02, URBROJ: 376-11-14-1) određeni su operatori koji su obvezni dostaviti sve potrebne podatke za utvrđivanje tržišta podložnog prethodnoj regulaciji, odnosno određivanje mjerodavnog tržišta i procjenu postojanja operatora sa značajnom tržišnom snagom na tom tržištu.

U skladu s navedenim, a u cilju prikupljanja svih potrebnih podataka, HAKOM je izradio upitnik za tržišta iznajmljenih vodova te pristupio provođenju postupka analize mjerodavnog tržišta, što je detaljno opisano u regulatornom dokumentu „*Tržište veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova*“ (dalje: Dokument).

U provedbi postupka analize tržišta, HAKOM je sukladno članku 53. stavku 1. ZEK-a, u svezi s člankom 52. stavkom 6. ZEK-a, osobito vodio računa o primjeni mjerodavne Preporuke Europske komisije o mjerodavnim tržištima podložnim prethodnoj (*ex ante*) regulaciji (dalje: Preporuka EK) i mjerodavnim Smjernicama Europske komisije o analizi tržišta i utvrđivanju značajne tržišne snage sukladno zajedničkom regulatornom okviru za elektroničke komunikacijske mreže i usluge.

Također, sukladno članku 53. stavku 2. ZEK-a, HAKOM može utvrditi da su i druga mjerodavna tržišta, osim onih koja su navedena u mjerodavnoj preporuci Europske komisije, podložna prethodnoj regulaciji, ako su na tim tržištima istodobno zadovoljena tri mjerila: 1. prisutnost visokih i trajnih zapreka za ulazak na tržište, strukturne, pravne ili regulatorne prirode; 2. struktura tržišta koja ne teži razvoju djelotvornoga tržišnog natjecanja unutar odgovarajućeg vremenskog okvira; 3. primjena mjerodavnih propisa o zaštiti tržišnog natjecanja sama po sebi ne omogućuje na odgovarajući način uklanjanje nedostataka na tržištu (dalje: Test tri mjerila).

S obzirom da se tržište veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova, prema Preporuci EK, ne nalazi na popisu tržišta podložnih prethodnoj regulaciji, HAKOM je, uvezvi u obzir stanje na domaćem tržištu elektroničkih komunikacija, proveo postupak Testa tri mjerila sukladno članku 53. stavku 2. ZEK-a radi utvrđivanja je li navedeno tržište podložno prethodnoj regulaciji.

U postupku određivanja mjerodavnog tržišta, HAKOM je, sukladno članku 54. stavku 3. ZEK-a, odredio dimenziju usluga i zemljopisnu dimenziju mjerodavnog tržišta. Temeljem provedene analize, HAKOM je zaključio da mjerodavno tržište veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova obuhvaća sljedeće usluge:

- usluge veleprodajnog iznajmljenog voda,
- usluge dijela veleprodajnog iznajmljenog voda, i
- usluge iznajmljenog voda koju operatori pružaju za vlastite potrebe,

u dijelu koji se odnosi na prijenosni segment, neovisno o tome radi li se o vodovima putem Ethernet prijenosne tehnologije, xWDM prijenosne tehnologije ili o tradicionalnim digitalnim

vodovima, i to bez obzira na prijenosni kapacitet pojedinog iznajmljenog voda i prijenosni medij, pri čemu se krajnje točke iznajmljenog voda nalaze unutar područja Republike Hrvatske.

S obzirom na zemljopisnu dimenziju tržišta, HAKOM je prijenosni segment iznajmljenih vodova podijelio na relacije na kojima postoji konkurenca i relacije na kojima ne postoji konkurenca te je proveo postupak Testa tri mjerila iz članka 53. stavka 2. ZEK-a, za svako od sljedećih tržišta:

- *tržište veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova – konkurentne relacije;*
- *tržište veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova – nekonkurentne relacije.*

Nadalje, HAKOM je zaključio kako je zemljopisna dimenzija, neovisno radi li se o konkurentnim ili nekonkurentnim relacijama, nacionalni teritorij Republike Hrvatske.

Na temelju provedene analize Testa tri mjerila iz članka 53. stavka 2. ZEK-a, koja je detaljno opisana u Dokumentu, HAKOM je zaključio kako:

- a) mjerodavno tržište *veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova – konkurentne relacije* nije podložno prethodnoj regulaciji i to iz razloga što nisu istodobno zadovoljena sva tri mjerila;
- b) mjerodavno tržište *veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova – nekonkurentne relacije* je podložno prethodnoj regulaciji i to iz razloga što su istodobno zadovoljena sva tri mjerila.

S obzirom na to da je temeljem Testa tri mjerila utvrđeno da tržište *veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova – konkurentne relacije* nije podložno prethodnoj regulaciji, odlučeno je kao u točki I. ove odluke.

Nadalje, s obzirom na to da je temeljem Testa tri mjerila utvrđeno da tržište *veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova – nekonkurentne relacije* podložno prethodnoj regulaciji, odlučeno je kao u točki II. ove odluke te je proveden daljnji postupak analize istog s ciljem utvrđivanja operatora sa značajnom tržišnom snagom i određivanja regulatornih obveza.

Na temelju određenih mjerila iz članka 55. stavka 3. ZEK-a, utvrđeno je da je Hrvatski Telekom d.d. (dalje: HT) operator sa značajnom tržišnom snagom na navedenom mjerodavnom tržištu te je odlučeno kako u točki III. ove odluke.

Nastavno na navedeno, na temelju prepreka razvoju tržišnog natjecanja koje se mogu pojaviti na tržištu veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova – nekonkurentne relacije, HAKOM je HT-u kao operatoru sa značajnom tržišnom snagom odredio sljedeće regulatorne obveze:

- obvezu pristupa i korištenja posebnih dijelova mreže (članak 61. ZEK-a),
- obvezu nediskriminacije (članak 59. ZEK-a),
- obvezu transparentnosti (članak 58. ZEK-a),
- obvezu nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva (članak 62. ZEK-a),
- obvezu računovodstvenog razdvajanja (članak 60. ZEK-a).

Slijedom prethodno navedenog odlučeno je kao u točki IV. ove odluke.

Sukladno članku 54. stavku 5. ZEK-a, HAKOM će zatražiti mišljenje Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja o načinu na koji je HAKOM odredio mjerodavno tržište i utvrdio operatore sa značajnom tržišnom snagom.

HT je obvezan izvršavati sve regulatorne obveze na način, pod uvjetima i u rokovima kako je to propisano u Dokumentu. Slijedom navedenog, HAKOM je odlučio kao u točki V. ove odluke.

Regulatorne obveze koje su HT-u određene odlukom o „*Analizi tržišta veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova – nekonkurentne relacije*“ KLASA: UP/I-344-01/11-07/06, URBROJ: 376-11/IF-11-8 (DJ) od 30. studenoga 2011., ukidaju se te je odlučeno kao u točki VI. ove odluke.

Sukladno članku 22. ZEK-a o ovom prijedlogu provest će se javna rasprava.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

dr. sc. Dražen Lučić